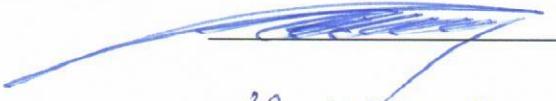


УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Центрального управления
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору

 Е.М. Тюменцев

«30» марта 2022 г.

Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора в области промышленной безопасности
за 2021 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2021 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
выявление проблемных вопросов, применяемых Ростехнадзором, обязательных требований;
выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устраниению;
выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устраниению;
подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной отрасли

За 2021 год на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной отрасли аварий не зафиксировано, за аналогичный период 2020 года аварий также не зафиксировано.

За отчетный период, как и за аналогичный период 2020 года, несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

В 2021 году в горнорудной и нерудной отрасли Управлением проведено 53 контрольных (надзорных) мероприятия, из них плановых – 30, внеплановых – 23.

В ходе проверок выявлено 300 правонарушений. По результатам проверок назначено 52 административных наказания.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 52 административных штрафа. Общая сумма наложенных

административных штрафов составила 3 455 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций в 2021 году часто встречающимися нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

нарушения на карьерном транспорте (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения в электромеханическом хозяйстве (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения противопожарной защиты (ст. 9.1 КоАП РФ);

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

Ведется постоянная работа по разъяснению федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами

За 2021 год на поднадзорных объектах металлургической и коксохимической промышленности аварий не зафиксировано, в 2020 году аварий также не зафиксировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период 2021 года, как и в 2020 году, не зафиксировано.

В течение 2021 года на объектах металлургической и коксохимической промышленности Управлением проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий, из них плановых – 16, внеплановых – 19.

В ходе проверок выявлено 223 правонарушения. По результатам проверок назначено 23 административных наказания.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 23 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 610 тыс. рублей.

По результатам проверок поднадзорных опасных производственных объектов выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

нарушения режима ведения технологического процесса (ст. 9.1 КоАП РФ);

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования (ст. 9.1 КоАП РФ);

неудовлетворительная организация и проведение работ (ст. 9.1 КоАП РФ).

Основные нарушения законодательных и нормативных правовых актов в области промышленной безопасности связаны с формальным подходом

руководителей эксплуатирующих организаций к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

Наибольшее количество обращений в Управление юридических лиц рассмотрено о необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности на опасном производственном объекте, в установленных законодательством случаях.

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

В 2021 году на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Управлением проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий, из них 8 – плановых, 10 – внеплановых.

В ходе проведенных проверок выявлено 121 нарушение, назначено 18 административных наказаний в виде административных штрафов, общая сумма которых составила 2 400 тыс. рублей.

В соответствии с актами проведенных проверок поднадзорных организаций типовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

отсутствие необходимой квалификации у руководителей и исполнителей взрывных работ (ч. 2 ст. 9.1. КоАП РФ);

нарушение условий безопасного хранения взрывчатых материалов, в том числе на местах ведения взрывных работ (ч. 2 ст. 9.1. КоАП РФ);

нарушения требований промышленной безопасности при изготовлении взрывчатых веществ (ч. 2 ст. 9.1. КоАП РФ);

ведение взрывных работ с нарушением документации: паспортов, проектов (ч. 2 ст. 9.1. КоАП РФ);

отсутствие производственного контроля со стороны инженерно-технических работников организации (ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ).

В 2021 году аварий и случаев смертельного травматизма не зафиксировано, в 2020 году аварий также не зафиксировано.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

В рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю и надзору за безопасным недропользованием Управлением за 2021 год проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий, из них: 6 плановых и 6 внеплановых. По результатам проверок было выявлено 79 правонарушений установленных требований, назначено 12 административных наказаний.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 500 тыс. рублей.

К характерным нарушениям требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ следует отнести:

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами (п. 1 ст. 8.10 КоАП РФ);

некомпетентное переоформление горноотводной документации (п. 2 ст. 7.3 КоАП РФ);

нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ (п. 3 ст. 14.1, пп. 2, 3 ст. 19.20 КоАП РФ);

нарушение технических требований и условий по производству маркшейдерских работ (ст. 7.2; п. 2 ст. 8.10 КоАП РФ);

нарушения установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования (п. 2 ст. 8.10 КоАП РФ);

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора (ст. 19.5 КоАП РФ).

Наиболее частые обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются применения положений нормативных правовых актов в области:

оформления (переоформления) горноотводной документации;

рассмотрения планов развития горных работ;

ликвидации объектов, связанных с пользованием недрами;

маркшейдерского обеспечения горных работ;

лицензирования производства маркшейдерских работ.

Надзор за объектами химического комплекса и объектами транспортирования опасных веществ

За 2021 год количество поднадзорных Управлению опасных производственных объектов химического комплекса составило 756, транспортирования опасных веществ – 152.

За 2021 год на опасных производственных объектах химического комплекса и на объектах транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано (в 2020 году произошло 2 аварии на объектах химического комплекса, несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано). Отмечается снижение уровня аварийности на поднадзорных опасных производственных объектах.

За 2021 год Управлением проведено контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, – 228 и транспортирования опасных веществ – 9.

В ходе проверок было выявлено:

общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 1 399 и транспортирования опасных веществ – 15, из них: нарушений обязательных требований законодательства на опасных производственных объектах химического комплекса – 980 и транспортирования опасных веществ – 15, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах химического комплекса – 419;

количество устранных правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 696 и транспортирования опасных веществ – 17.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;

нарушение надежности электроснабжения опасных производственных объектов;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

непроведение в установленном порядке консервации фактически неэксплуатируемых технических устройств;

невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля при проведении монтажных работ, эксплуатации и технического обслуживания;

неудовлетворительная подготовка и аттестация производственного персонала в области промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Управлением за 2021 год, назначено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, – 258 и транспортирования опасных веществ – 1, в том числе применено:

применено предупреждение в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, – 3.

В рамках профилактических мероприятий направлено 17 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности в адрес организаций, эксплуатирующих объекты химического комплекса.

В течение 2021 года Управлением осуществлялось консультирование по обращениям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ, в том числе по вопросам реализации положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и руководств по безопасности, к примеру:

идентификации и регистрации опасных производственных объектов, оформления сведений, характеризующих опасный производственный объект;

учета данных о количестве опасных веществ при идентификации опасных производственных объектов и составления декларации промышленной безопасности;

необходимости разработки документации на техническое перевооружение, консервацию опасных производственных объектов;

проведения экспертизы промышленной безопасности;

аттестации работников опасных производственных объектов;

внесения изменений в эксплуатационные документы;

лицензирования опасных производственных объектов;

разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах;

применения руководств по безопасности и национальных стандартов при эксплуатации технологических трубопроводов;

разъяснения требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

порядка досудебного обжалования решений Управления.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере химического комплекса не выявлено.

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, взрывчатые вещества и изделия на их основе, осуществляется Управлением в отношении 270 объектов, в том числе 6 - I класса опасности.

В 2021 году на поднадзорных ОПО ОПК произошло 2 аварии, погибло 2 работника предприятий. В 2020 году - 1 авария.

В отношении объектов предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии, в том числе пороховых производств, Управлением осуществляются усиленные меры профилактического и контрольно-надзорного характера, в частности незамедлительное принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер реагирования, направленных на недопущение и пресечение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, а также мер по контролю за ходом устранения данных нарушений.

В 2021 году в отношении ОПО ОПК Управлением проведено 63 контрольных (надзорных) мероприятия, из них плановых – 17, внеплановых – 20, в рамках постоянного государственного надзора – 26.

При этом в ходе контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 291 нарушение установленных требований в области промышленной безопасности. По результатам проверок наложено 44 административных наказания. Общая сумма наложенных административных штрафов за 2021 год составила 6 160 тыс. руб., из них на юридических лиц - 5 600 тыс. руб., должностных лиц - 560 тыс. руб.

В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий и технических расследований причин аварий выявлялись характерные для объектов ОПК нарушения, такие как:

неудовлетворительное функционирование производственного контроля и систем управления промышленной безопасностью;

использование технологического оборудования с выработанным ресурсом без проведенных мероприятий по подтверждению его безопасной эксплуатации;

недостаточная готовность работников предприятий к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;

отсутствие проектной документации или ее несоответствие фактическому составу объектов;

хранение взрывоопасной продукции в местах, не предусмотренных проектами, превышение норм загрузки при хранении взрывчатых веществ и изделий на их основе;

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, и другие.

Вместе с тем прогрессирующий износ технических устройств, зданий и сооружений в составе ОПО ОПК наряду с недостаточными темпами технического перевооружения основных производственных фондов, приводит к использованию поднадзорными организациями механизма экспертизы промышленной безопасности для многократного продления ресурса их эксплуатации, как правило, даже без выполнения компенсирующих мероприятий и/или корректировки режимов эксплуатации.

Так, в ходе технических расследований причин аварий со смертельным исходом, произошедших в 2021 году, комиссиями, созданными в указанных целях, были проанализированы имеющие отношения к данным событиям заключения экспертизы промышленной безопасности и установлено наличие в них недостоверных данных с признаками заведомо ложных выводов о соответствии объектов экспертизы требованиям промышленной безопасности.

В частности, установлено, что одной из причин возникновения аварии со смертельным исходом на АО «Краснозаводский химический завод» явились недостоверные выводы, сделанные экспертной организацией ООО «ИТЦ «Взрывиспытания» о полном соответствии требованиям промышленной безопасности эксплуатируемого производственного здания.

Это послужило основанием для проведения внеплановой проверки в отношении ООО «ИТЦ «Взрывиспытания», по результатам которой было выявлено более 400 системных нарушений лицензионных требований.

Организована работа по правовой оценке соответствия законодательству Российской Федерации заключений экспертизы промышленной безопасности, а также содержащихся в них выводов в отношении объектов ОПК при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, тематика которых касалась:

правоприменения положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в отношении ОПО ОПК;

идентификации ОПО;

учета и хранения взрывчатых веществ, составов на их основе и изделий, их содержащих;

аттестации работников и руководителей организаций, эксплуатирующей опасные производственные объекты;

консервации зданий на опасном производственном объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере надзора за объектами ОПК не выявлено.

Надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

За 2021 год количество поднадзорных Управлению организаций, осуществляющих эксплуатацию 421 объекта хранения и переработки растительного сырья, составило 206.

В 2021 году на поднадзорных объектах произошла 1 авария, несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

За 2021 год Управлением проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятия, из них плановых – 14, внеплановых – 11, выявлено 217 правонарушений, в том числе 182 нарушения обязательных требований законодательства и 35 нарушений в части невыполнения предписаний органов государственного контроля, выданных по результатам ранее проведенных проверок. Дисквалификация в отношении должностных лиц поднадзорных организаций не применялась.

По результатам проведенных проверок назначено 23 административных наказания, в том числе 2 административных приостановления деятельности и 1 предупреждение. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3165 тыс. руб., взысканных административных штрафов - 1 860 тыс. руб.

К характерным нарушениям требований промышленной безопасности, выявленным инспекторами Управления в отчетном периоде, можно отнести:

не разработан или не соответствует обязательным требованиям технический паспорт взрывобезопасности взрывопожароопасного производственного объекта хранения и переработки растительного сырья;

не соблюдается пылевой режим, а именно не осуществляется уборка пыли в производственном помещении опасного производственного объекта в соответствии с разработанным планом уборки пыли;

не установлены взрыворазрядители на нориях, молотковых дробилках, фильтр-циклонах;

в нарушение требований промышленной безопасности на нориях элеватора не установлено реле контроля скорости и устройство сбегания ленты, автоматически действующие тормозные устройства, предотвращающие обратный ход ленты при внезапных остановках норий, и не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

технологическое, транспортное, аспирационное и другое оборудование, а также самотеки, материалопроводы не промаркованы в соответствии с технологической схемой;

не обеспечено проведение аттестации руководящего состава и инженерно-технических работников;

осуществляется неудовлетворительная организация производственного контроля за проведением планово-предупредительного ремонта и системы технического обслуживания;

не обеспечена безопасная эксплуатация технических устройств (не определен срок безопасной эксплуатации), применяемых на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья;

не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных при регистрации (внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

отсутствуют огнепреграждающие (пламеотсекающие) устройства;

на вентиляторах аспирационных сетей отсутствуют перемычки из проволоки или троса на мягких вставках между вентилятором и присоединяемыми к нему трубами;

насадки пожарных рукавов не имеют распылителя в целях предотвращения образования пылевого облака;

движущиеся части производственного оборудования, являющиеся источником опасности, не ограждены;

отсутствуют паспорта на взрыворазрядные устройства.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц по вопросам:

регистрации опасного производственного объекта;

идентификации опасного производственного объекта, присвоения ему класса опасности;

периодичности проведения плановых проверок;

организации и проведения внеплановых проверок;

нарушений правил промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

применения нормативных документов при эксплуатации опасного производственного объекта;

необходимости прохождения работниками организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, аттестации в области промышленной безопасности;

необходимости разработки плана мероприятий по ликвидации аварий для опасного производственного объекта;

проведения газоопасных работ на объектах хранения и переработки растительного сырья.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, подъемными сооружениями

При эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением, на объектах котлонадзора в 2021 году аварий не зафиксировано, произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом. В 2020 году аварий - 2, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

По результатам расследования причин случаев аварийности и травматизма выявлено, что существенными факторами риска являются:

низкое качество проведения обслуживания, освидетельствования и экспертизы промышленной безопасности и (или) технического диагностирования оборудования (следствие физического и морального устаревания парка оборудования, требующее значительных затрат на поддержание оборудование в исправном состоянии и работоспособном состоянии);

развитие дефектов, образовавшихся в процессе эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, при несвоевременном их выявлении или непринятии мер по устранению;

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов, выявленных при техническом диагностировании, обследовании, экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;

нарушение трудовой и производственной дисциплины.

При эксплуатации подъемных сооружений в 2021 году произошло 4 аварии, что больше, чем за 2020 год. Из указанных 4 аварий – 2 произошли на лифтах (в 2020 году – 1 авария).

Экономический ущерб от аварий в 2021 году – 22 453,34 тыс. руб.

В 2021 году при эксплуатации подъемных сооружений погибло 2 человека.

Наибольшее число аварий и несчастных случаев, как и прошлые годы, происходит при эксплуатации грузоподъемных кранов, преимущественно башенных кранов. По причине отнесения подъемных сооружений к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта (IV класс опасности), осуществление государственного надзора за ними предусмотрено только путём мониторинга информации, поступающей из СМИ или от граждан, без проведения плановых проверок. В отсутствие должного надзора за подъемными сооружениями, эксплуатирующие организации не в полной мере исполняют требования промышленной безопасности.

В 2021 году инспекторами Управления в отношении объектов, эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, проведено 586 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2020 году – 434), из них 187 плановых, 399 внеплановых. Большая часть внеплановых проверок (154) инициирована эксплуатирующими организациями. При проведении проверок выявлено 3 001 нарушений обязательных требований промышленной безопасности (в 2020 году – 1 430 нарушений, в 2019 году – 3 553). Большая часть нарушений (1 857) выявлена при проведении плановых проверок.

За допущенные нарушения возбуждено 300 административных производств. Административное приостановление деятельности применялось 3 раза (в 2020 году – 3), предупреждения не выносились (в 2020 году – 10). Всего наложено 297 (в 2020 году – 98) административных штрафов на общую сумму 41 600 тыс. руб. (в 2020 году – 21 140 тыс. руб.).

По подъемным сооружениям в 2021 году инспекторами Управления проведено 480 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2020 году – 542), из них 1 плановое, 479 внеплановых. Большая часть внеплановых проверок (464) инициирована эксплуатирующими организациями.

При проведении проверок выявлено 1 342 нарушения обязательных требований промышленной безопасности (в 2020 году – 1 247 нарушений).

За допущенные нарушения привлечено к административной ответственности 18 лиц. Административное приостановление деятельности не применялось (в 2020 году – 8), предупреждения выносились 1 раз (в 2020 году – 25). Всего наложено административных штрафов 17 (в 2020 году – 35) на общую сумму 1 325 тыс. руб. (2020 – 5 670 тыс. руб.).

Проведено 11 проверок по контролю выполнения ранее выданных предписаний, в ходе которых установлено устранение 718 ранее выявленных пунктов нарушений.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций к наиболее часто встречающимся случаям нарушений обязательных требований, выявленных в 2021 году, относятся:

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

непредоставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства, непредставление документов на элементы оборудования, применяемые при проведении ремонта, подтверждающих их соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

неудовлетворительные организации и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

отсутствие инженерно-технических работников, ответственных за осуществление производственного контроля, за безопасное производство работ с применением подъемных сооружений и за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии;

эксплуатация опасных производственных объектов без соответствующей лицензии или с нарушениями лицензионных требований;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировку;

назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами, проектной документацией, требованиями;

необеспечение подтверждения факта проведения и результатов контроля качества ремонта оборудования с применением сварки, итоговой документацией по результатам выполненных работ, включающей ремонтные рабочие чертежи и формуляры, при необходимости содержащие сведения о последовательности, датах выполнения работ и ответственных операций, о рабочих, их выполнивших;

эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит;

необоснованное снижение давления сосудов (СУГ) в целях уменьшения класса опасности;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона № 116-ФЗ по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем.

В целях недопущения нарушения обязательных требований осуществляется профилактика нарушений, разъяснительная работа, осуществляются консультации организаций и граждан по факту их обращений.

Управлением в 2021 году применены меры профилактического воздействия (выдача предостережений) по оборудованию, работающему под избыточным давлением, - 153 раза, по подъемным сооружениям - 69 раз.

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены перечни типовых нарушений в области промышленной безопасности.

Наиболее значимым риском аварий на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях является отсутствие проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов IV класса опасности. Это приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности, в отношении сведений о фактическом техническом состоянии и количестве эксплуатируемых кранов, сосудов, числа аттестованного персонала.

14 октября 2021 г. в Управлении состоялось совещание, посвященное вопросам профилактики аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений (грузоподъемных кранов) на опасных производственных объектах.

В мероприятии приняли участие более 70 организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области строительства, эксплуатации грузоподъемных кранов, Ассоциации саморегулируемых организаций, экспертных организаций.

На совещании были представлены доклады представителей государственных органов о причинах повышения уровня аварийности и травматизма, основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (технических расследований), причинах и предпосылках возникновения аварий и несчастных случаев, перечне мероприятий, необходимых для ликвидации последствий аварий и профилактике случаев аварийности и травматизма, представлена статистическая информация. Заслушаны доклады руководителей организаций, в которых произошли аварии и несчастные случаи при эксплуатации грузоподъемных кранов (АО «Вертикаль», ООО «Промышленная компания»), о причинах аварий и несчастных случаев и мерах, принимаемых организациями по исключению случаев аварийности и травматизма.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, и подъемными сооружениями является большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы

(ресурс), а также низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса

Управление осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 7 865 опасных производственных объектов нефтегазового комплекса:

194 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения;

866 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта;

6 805 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

Число поднадзорных организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) составляет более 4,7 тысяч.

На опасных производственных объектах нефтегазового комплекса в 2021 году зафиксировано 2 аварии (в 2020 году – 1), случаев смертельного травматизма как в 2021, так и в 2020 году не зафиксировано.

С целью снижения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, а именно: проводятся консультации поднадзорных организаций, на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещаются сведения об авариях и несчастных случаях, обстоятельствах и причинах их возникновения, сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проводятся обобщение и анализ правоприменительной практики. Необходимо отметить, что в ходе анализа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году по сравнению с аналогичным периодом 2020 года установлено, что количество выявленных нарушений значительно увеличилось. Так, в 2021 году выявлено 12 408 нарушений, а в 2020 году 6 176 нарушений. Причиной этому, в частности, является введение ряда ограничительных мер в 2020 году, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

По результатам анализа контрольной (надзорной) деятельности принятые меры, направленные на повышение результативности и эффективности мероприятий по контролю (надзору), проводимых Управлением в отношении поднадзорных организаций.

9 декабря 2021 г. состоялось расширенное совещание по вопросу профилактики аварийности и травматизма на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта и газового хозяйства.

В мероприятии приняли участие руководители более 100 поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов газового хозяйства также на территории шести субъектов Российской Федерации.

На ряду с выступлением представителей государственных органов были заслушаны доклады руководителей организаций, в которых произошли аварии и несчастные случаи (ООО «Газпром трансгаз Москва», АО «Газпром газораспределение Кострома», АО «Газпром газораспределение Владимир», АО «Газпром газораспределение Иваново»), о причинах аварий и несчастных случаев и мерах, принимаемых организациями по исключению случаев аварийности и травматизма.

Управлением в соответствии с утвержденными графиками проверок осуществляется постоянный государственный надзор на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса I класса опасности. Для проведения проверочных мероприятий разрабатываются карты риска и маршрутные карты.
